

Акт № 4

проведения плановой камеральной проверки соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Черноозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия (Администрация Черноозерного сельсовета)

с. Шира

05 октября 2023г.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», Постановлением Правительства РФ от 17 августа 2020 г. N 1235 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов" (с изменениями и дополнениями), Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2020 г. N 1095 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований".

На основании с Приказом Финансового управления администрации муниципального образования Ширинский район от 01 сентября 2023 г. № 122-од, плана контрольных мероприятий на осуществления внутреннего финансового контроля и соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год от 21.12.2022 г. №297-од, утвержденного руководителем Финансового управления администрации муниципального образования Ширинский район, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченным на проведение проверки главным специалистом по контролю в сфере закупок Финансового управления администрации МО Ширинский район Мищенко Е.В. проведена проверка Администрации Черноозерного сельсовета.

Тема контрольного мероприятия: соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2021 г. по 31.12.2022 г.

Срок проведения проверки: 20 рабочих дней с 01 сентября по 28 сентября 2023 года.

Метод проверки: сплошной

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контроля Администрация Черноозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия (далее—муниципальный заказчик) внесена в Единый реестр юридических лиц по основным государственным регистрационным номером ОГРН 1061903000972, состоит на учете в Управлении ФНС России по Республике Хакасия, присвоен ИНН/КПП 1911006513/191101001; код организации в соответствии с реестром участников бюджетного

процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса-95300102.

Юридический и фактический адрес: 655212, Республика Хакасия, Ширинский район, с. Черное Озеро, улица Центральная, дом 3.

Банковские реквизиты: л/с 03803001020, р/с 03231643956354608000 в Отделении НБ Республики Хакасия г. Абакан БИК 019514901, ОКТМО 95635460101.

Муниципальный заказчик наделен статусом сельского поселения Законом Республики Хакасия от 07 октября 2004 года № 63 «Об утверждении границ муниципальных образований Ширинского района и наделении их соответственно статусом муниципального района, городского, сельского поселения» (с последующими изменениями) и является в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями) самостоятельным муниципальным образованием.

В границах муниципального заказчика находятся следующие населенные пункты: с. Черное Озеро, д. Талкин Ключ, д. Кирово, д. Белый Балахчин, д. Чебаки.

Административный центр поселения – с. Черное Озеро.

Главой Черноозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия на момент проверки является Мухменова Лариса Святославовна – с правом первой подписи (Распоряжение Главы Черноозерного сельсовета от 21 февраля 2020 года № 04).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), муниципальным заказчиком назначен контрактный управляющий, действующий на основании Распоряжения Администрации Черноозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия от 20.12.2020г. № 76.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Мухменова Л.С., имеет удостоверение о повышении квалификации от 03.02.2022г., регистрационный номер ПК/22/02/000342, выдано Санкт-Петербургским Межотраслевым Институтом Повышения Квалификации «АНО ДПО», что соответствует требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона N 44-ФЗ муниципальным заказчиком создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд муниципального образования Черноозерный сельсовет в составе:

- председатель единой комиссии – Орлов А.Н.

- члены единой комиссии – Понкратова О.Н., Шишкин А.Н., Янгулова Н.В., Мухменова Л.С.

Действующая на основании Постановления Администрации Черноозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия от 30.08.2019г. № 21 «О внесении изменений в Постановление № 20/1 от 23.08.2019г. о создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального образования Черноозерный сельсовет». На момент проведения плановой камеральной проверки выявлен факт несоответствия лиц входящих в состав комиссии (Орлов А.Н. уволен Решением Сессии Совета Депутатов № 78 от 16.09.2019г., Шишкин А.Н. уволен Распоряжением Главы Черноозерного сельсовета № 22 от 13.11.2013г.), что является нарушением части 7, статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ (в ходе проверки данное нарушение приведено в соответствие).

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ работники единой комиссии должны иметь профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Понкратова О.Н., имеет удостоверение о повышении квалификации от 03.02.2022г., регистрационный номер ПК/22/02/000343, выдано Санкт-Петербургским Межотраслевым Институтом Повышения Квалификации «АНО ДПО», что соответствует требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ.

Мухменова Л.С., имеет удостоверение о повышении квалификации от 03.02.2022г., регистрационный номер ПК/22/02/000342, выдано Санкт-Петербургским Межотраслевым Институтом Повышения Квалификации «АНО ДПО», что соответствует требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ (копии удостоверений прилагаются).

При проведении проверки исследованы представленные документы и информация по размещенным заказам и осуществленным закупкам субъекта проверки со сверкой информации с данными в единой информационной системы для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт).

В результате проверки установлено следующее
Соблюдение обязанностей по планированию закупок посредством формирования,
утверждения и ведения планов-графиков закупок

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается *в течение 10 рабочих дней* после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279.

Бюджет Черноозерного сельсовета на 2021 год принят решением сессии Совета депутатов муниципального образования № 3/2 от 22.12.2020г., утвержден главой Черноозерного сельсовета Мухменовой Л.С. 22.12.2020г.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 22.12.2020 г., размещен в ЕИС 26.12.2020 г. (контрольная дата размещения 13.01.2021г.), нарушений не обнаружено.

Бюджет Черноозерного сельсовета на 2022 год принят решением сессии Совета депутатов муниципального образования № 12/1 от 20.12.2021г., утвержден главой Черноозерного сельсовета Мухменовой Л.С. 20.12.2021г.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 20.12.2021 г., размещен в ЕИС 10.01.2022г. (контрольная дата размещения 10.01.2022г.), нарушений не обнаружено.

Соблюдение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров при осуществлении закупки товаров, работ или услуг

В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Муниципальным заказчиком в период с 01.01.2021г. по 31.12.2021г. заключено и исполнено 79 контрактов (договоров) на общую сумму 5888108 руб. 96 коп., с 01.01.2022г. по 31.12.2022г. заключено и исполнено 73 контракта (договора) на общую сумму 5442297 руб. 53 коп.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Муниципальным заказчиком закупки у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ за 2021г., в сумме составили 5888108 руб.96 коп., за 2022г. в сумме составили 544229 руб. 53 коп.

1 контракт за 2022г. заключен конкурентным способом (электронным аукционным) на общую сумму 1340500 руб.00 коп. по статье 49 Федерального закона № 44-ФЗ. В данном электронном аукционе присутствовали 2 члена комиссии, что является нарушением части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, число членов комиссии должно быть не менее чем 3 человека.

1 контракт жизненного цикла (о экспертизе проектной документации по объекту «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест по адресу: РХ, Ширинский район, с.Черное Озеро, ул.Центральная, д.12») за 2022г. заключен с АУ РХ «Госэкспертиза Хакасия» на общую сумму 870 976 руб. 90 коп. по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт ИКЗ № 223191100651319110100100040014110414 не завершен. ООО «АКП» (в лице заказчика) и АУ РХ «Госэкспертиза Хакасии» (в лице исполнителя) договорились продлить срок проведения государственной экспертизы проектной документации (включая проверку сметной стоимости) и результатов инженерных изысканий, в связи с подготовкой документации по планировке территории. На основании Постановления Правительства Российской Федерации № 579 от 04.04.2022г. ООО «АКП» продлевает сроки проведения государственной экспертизы проектной документации (включая проверку сметной стоимости) и (или) результатов инженерных изысканий в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы до 31.12.2022г. на основании заявления застройщика, технического заказчика или лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации. Такое продление допускается не однократно (копии прилагаются).

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

Согласно положениям статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила определения:

- требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
- требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);
- нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

На основании вышеуказанных общих правил, утвержденных Правительством Российской Федерации, в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальный заказчик должен утвердить следующее правила нормирования в сфере закупок:

- требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
- определения требований к закупаемым муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);
- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

В ходе проверки выявлено, что нормативные акты согласно части 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, муниципальным заказчиком не разработаны, что является нарушением части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе. Данная информация на момент проведения контрольного мероприятия в системе ЕИС не размещена, что является нарушением части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной максимальной цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 г. №567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации №567).

Пунктом 1 части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что НМЦК, цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, а именно:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;

- затратный метод;
- проектно-сметный метод.

Проверкой установлено, что муниципальным заказчиком проводились закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для закупок, проводимых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не требовалось.

Таким образом, порядок установленный статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальным заказчиком не нарушен.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Муниципальным заказчиком в проверяемом периоде приемочная комиссия не создавалась.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась в порядке и в сроки, установленные контрактом, оформлялась документом о приемке, который подписывался заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

При проверке установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, проводилась муниципальным заказчиком собственными силами путем подписания актов приемки-передачи товаров (работ, услуг). Поставляемые товары, выполнение работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов.

Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики должны вести реестр заключенных контрактов, информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики должны предоставлять информацию и документы для включения в реестр контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки у ед. поставщика).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальный заказчик в течении пяти рабочих дней с даты заключения контракта, внесение изменений в контракт, исполнения контракта (исполнение отдельного этапа контракта), расторжение контракта,

приемки поставленного товара, выполненной работы оказанной услуги, должен направить информацию в реестр контрактов.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022г. № 60 (далее- Правила).

Правила устанавливают порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о которых подлежит размещению в ЕИС в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

За проверяемый период Учреждением заключены контракты:

- контракт № 223191100651319110100100030012910244

с ООО «ЛАДА-АЗИЯ» 04.04.2022 г. (контрольная дата размещения в системе ЕИС 08.04.2022 г.), размещен в реестр контрактов 06.04.2022 г., что является соблюдением срока размещения, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг.

- контракт № 223191100651319110100100040014110414

с АУ РХ «Госэкспертиза Хакасии» 23.05.2022 г. (контрольная дата размещения в системе ЕИС 27.05.2022 г.), размещен в реестр контрактов 14.06.2022 г., с нарушением срока размещения, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Соблюдение требований по соответствию использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В ходе проверки соблюдения муниципальным заказчиком соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг целям осуществления закупок, в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности муниципального заказчика.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

Результаты проверки

Выявлены нарушения по части 7 статьи 39 (в ходе проверки данное нарушение приведено в соответствие), части 3 статьи 39, части 4,6 статьи 19, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Направить акт в адрес муниципального заказчика с целью ознакомления.
2. Разместить, информацию о проверке на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течении 15 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Ширинский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Главный специалист
Финансового управления
администрации МО
Ширинский район

05.10.23.

(дата)

Мищенко Е.В.

(подпись)

Мищенко Е.В.

Копию акта контрольного мероприятия получил:

05.10.23

Мищенко Е.В.
(дата, подпись, ФИО)